

# Spis treści

|                                                                                                                         |     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>Wprowadzenie</b>                                                                                                     | 9   |
| <b>Rozdział I</b>                                                                                                       |     |
| <b>Bezpieczeństwo publiczne jako zadanie publiczne w państwie prawa</b>                                                 | 13  |
| 1. Konstrukcja i charakter prawny zadania publicznego w państwie prawa                                                  | 14  |
| 2. Zakres znaczeniowy pojęcia bezpieczeństwo publiczne                                                                  | 21  |
| 2.1. Pojęcie bezpieczeństwo publiczne w nauce prawa administracyjnego                                                   | 25  |
| 2.2. Pojęcie bezpieczeństwo publiczne w prawie administracyjnym                                                         | 35  |
| 2.3. Pojęcie bezpieczeństwo publiczne w orzecznictwie sądowym                                                           | 43  |
| 3. Klasyfikacja bezpieczeństwa publicznego w państwie prawa                                                             | 46  |
| 4. Bezpieczeństwo publiczne a ograniczenia praw i wolności obywatela                                                    | 48  |
| Wnioski                                                                                                                 | 58  |
| <b>Rozdział II</b>                                                                                                      |     |
| <b>Gmina jako podmiot zadań w sferze ochrony bezpieczeństwa publicznego</b>                                             | 61  |
| 1. Zadania organu stanowiącego i organu wykonawczego gminy w zakresie ochrony bezpieczeństwa publicznego                | 63  |
| 2. Współdziałanie w wykonywaniu zadań publicznych w zakresie ochrony bezpieczeństwa publicznego                         | 78  |
| 2.1. Współdziałanie gminy z jednostkami samorządu terytorialnego w zakresie ochrony bezpieczeństwa publicznego          | 80  |
| 2.2. Współdziałanie gminy z organami administracji rządowej w zakresie ochrony bezpieczeństwa publicznego               | 87  |
| 2.3. Współdziałanie gminy z organizacjami społecznymi i innymi podmiotami w zakresie ochrony bezpieczeństwa publicznego | 90  |
| 2.4. Przekazywanie przez gminę zadań publicznych podmiotom prywatnym w zakresie ochrony bezpieczeństwa publicznego      | 95  |
| Wnioski                                                                                                                 | 106 |

**Rozdział III****Prawne formy działania organów gminy wykonujących zadania w sferze ochrony bezpieczeństwa publicznego** 108

1. Stanowienie aktów normatywnych przez organy gminy w zakresie bezpieczeństwa publicznego 114
2. Wykonywanie zadań przez organy gminy w formie aktów administracyjnych w zakresie ochrony bezpieczeństwa publicznego 120
3. Wykonywanie zadań przez organy gminy w formie działań faktycznych w zakresie ochrony bezpieczeństwa publicznego 132
4. Wykonywanie zadań w formie umów przez organy gminy w zakresie ochrony bezpieczeństwa publicznego 138
5. Rola gminnych aktów planistycznych w zakresie ochrony bezpieczeństwa publicznego 140
  - 5.1. Charakter prawny gminnych aktów planowania 142
  - 5.2. Rodzaje gminnych aktów planowania w zakresie ochrony bezpieczeństwa publicznego 143
- Wnioski 150

**Rozdział IV****Kontrola i nadzór prawny sprawowany nad wykonywaniem zadań przez organy gminy w sferze ochrony bezpieczeństwa publicznego** 152

1. Kontrola sprawowana nad wykonywaniem zadań przez organy gminy w zakresie ochrony bezpieczeństwa publicznego 156
2. Nadzór prawny sprawowany nad wykonywaniem zadań przez organy gminy w zakresie ochrony bezpieczeństwa publicznego 174
- Wnioski 183

**Rozdział V****Odpowiedzialność prawna organów gminy w sferze ochrony bezpieczeństwa publicznego** 186

1. Odpowiedzialność organów gminy za działania legalne w zakresie ochrony bezpieczeństwa publicznego 188
  - 1.1. Odpowiedzialność za straty poniesione w wyniku wykonywania świadczeń osobistych i rzeczowych na rzecz obrony albo zwalczania i likwidacji klęsk żywiołowych 189
    - 1.1.1. Świadczenia osobiste w zakresie ochrony bezpieczeństwa publicznego 190
    - 1.1.2. Świadczenia rzeczowe w zakresie ochrony bezpieczeństwa publicznego 192
  - 1.2. Odpowiedzialność za straty w związku z wprowadzeniem ograniczenia wolności i praw w czasie stanów nadzwyczajnych 197
2. Odpowiedzialność za działania nielegalne organów gminy w zakresie ochrony bezpieczeństwa publicznego 203

2.1. Odpowiedzialność odszkodow  
bezpieczeństwa publicznego  
2.2. Odpowiedzialność karna orga  
bezpieczeństwa publicznego  
2.3. Odpowiedzialność służbowo c  
bezpieczeństwa publicznego  
2.4. Odpowiedzialność konstytuac  
bezpieczeństwa publicznego

Wnioski

Zakończenie

Wykaz literatury

Wykaz źródeł prawa

Wykaz orzeczeń

|             |     |                                                                      |     |
|-------------|-----|----------------------------------------------------------------------|-----|
| nia         |     | 2.1. Odpowiedzialność odszkodowawcza gminy w zakresie ochrony        |     |
|             | 108 | bezpieczeństwa publicznego                                           | 204 |
|             |     | 2.2. Odpowiedzialność karna organów gminy w zakresie ochrony         |     |
|             |     | bezpieczeństwa publicznego                                           | 217 |
| cyjnych     | 114 | 2.3. Odpowiedzialność służbowa organów gminy w zakresie ochrony      |     |
|             |     | bezpieczeństwa publicznego                                           | 219 |
|             | 120 | 2.4. Odpowiedzialność konstytucyjna organów gminy w zakresie ochrony |     |
|             |     | bezpieczeństwa publicznego                                           | 221 |
|             | 132 | Wnioski                                                              | 221 |
| ochrony     | 138 | Zakończenie                                                          | 226 |
| stwa        | 140 | Wykaz literatury                                                     | 230 |
|             | 142 | Wykaz źródeł prawa                                                   | 234 |
| czeństwa    | 143 | Wykaz orzeczeń                                                       | 239 |
|             | 150 |                                                                      |     |
| zadań       |     |                                                                      |     |
| znego       | 152 |                                                                      |     |
| w zakresie  | 156 |                                                                      |     |
| gminy       | 174 |                                                                      |     |
|             | 183 |                                                                      |     |
|             | 186 |                                                                      |     |
| rony        | 188 |                                                                      |     |
| nia         | 189 |                                                                      |     |
| publicznego | 190 |                                                                      |     |
| publicznego | 192 |                                                                      |     |
| czenia      | 197 |                                                                      |     |
| ochrony     | 203 |                                                                      |     |